

# Diagnóstico del desarrollo regional de la ciudad de Encarnación y su área de influencia

Autora: Alba María Fernández<sup>1</sup>

## Resumen

Históricamente, la ciudad de Encarnación ha sido protagonista de profundos cambios que han generado su desarrollo y la han situado como una de las principales ciudades del país, aprovechando entre otros aspectos su situación geográfica de frontera, su jerarquía como capital del departamento.

En los últimos años se puede observar que la ciudad de Encarnación viene atravesando una serie de cambios en su estructura urbana producidos a raíz de los efectos del embalse a cota 83 m.s.n.m. de la represa de Yacyretá, obra de infraestructura construida sobre el río Paraná entre Argentina y Paraguay para la generación de electricidad. A consecuencia de la generación de este embalse se produce una afectación territorial de la ciudad de Encarnación y la consecuente necesidad de transformación y relocalización de parte de su población.

Se realizó un análisis y diagnóstico del desarrollo urbano regional de la ciudad de Encarnación y su área de influencia.

El estudio fue descriptivo. Los principales resultados indican dinamismo en el crecimiento poblacional, su formación, y la economía regional.

Considerando la variable crecimiento urbano se advierte el aumento de edificaciones y loteamientos acompañado por el desarrollo de la infraestructura vial y los servicios urbanos.

**Palabras claves:** desarrollo- regional - ciudad - crecimiento.

## Abstract

Historically, the city of Encarnación has been protagonist of deep changes that have generated its development and has positioned itself as one of the country's major cities, building among other aspects frontier geographical location, the capital of the department hierarchy.

Over the years one can observe that the city of Encarnación has gone through a series of changes in its urban structure produced as a result of the reservoir effects at level 83 m.s.n.m. of Yacyretá dam, built infrastructure project on the Parana River between Argentina and Paraguay for electricity generation.

As a result of the generation of this reservoir there is a territorial involvement of the city of Encarnación and the consequent need for transformation and relocation of part of its population.

Was performed an analysis and diagnosis of regional urban development of the city of Incarnation and its influence area.

The study was descriptive. The main results indicate dynamism of population growth, training, and the regional economy.

Considering the variable urban growth can be seen increased buildings and neighborhoods and land lots in new residential complexes increasing the number of houses built in the district, accompanied by development of infrastructure and urban services

**Keyword:** development - regional - city - growth

<sup>1</sup>Profesora Investigadora de la Universidad Nacional de Itapúa, Paraguay  
mail: almarfer@gmail.com  
Recibido: 07/10/13 Aceptado: 25/10/13

## Introducción

En los últimos años se puede observar que la ciudad de Encarnación ha venido atravesando una serie de cambios en su estructura urbana provocados en gran medida por la afectación de más de 150 Has de territorio por la elevación de la cota del Río Paraná debido al embalse generado por la Represa de Yacyretá, con el consecuente desplazamiento de población y el surgimiento de nuevos barrios específicamente planificados para asentar a los afectados.

De la mano del emprendimiento Yacyretá, y el advenimiento de la transformación urbana, el hecho notable en la ciudad de Encarnación, ha sido la revalorización del río Paraná, en tanto un componentepreciado a ser incorporado al paisaje urbano.

### Marco Teórico

Se entiende como desarrollo al avance en los niveles de crecimiento económico, social, cultural y político de una sociedad o país.

El concepto también se refiere a los avances y las mejoras que permitan satisfacer de mejor manera las necesidades básicas humanas. (Sen 2.000)

El desarrollo y el bienestar social están limitados por la tecnología, los recursos naturales y la capacidad del medio ambiente para absorber la actividad humana. Se persigue entonces, la posibilidad de que al avanzar tecnológica y socialmente, el medio ambiente se recupere al mismo ritmo que la actividad humana lo afecte. (Recuperado en: <http://www.misrespuestas.com/que-es-el-desarrollo.html>)

### Modelos de Desarrollo:

- **Desarrollo Local:** se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad. (Albuquerque, 1.997)
- **Desarrollo Regional:** "consiste en un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado "región") que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio". (Boisier, Sergio)
- **Desarrollo Territorial:** "viene a ser la capacidad

existente en una sociedad para gestionar con efectividad las estrategias para la erradicación o superación de la pobreza. Se sustenta, entre otros componentes, tanto en el ordenamiento territorial, como en el acondicionamiento del mismo". (PNUD, 2.002)

La utilización del término "desarrollo territorial" remite al territorio como escenario para el desarrollo.

El Desarrollo Territorial apunta a la expansión de las capacidades y condiciones asociadas a un área geográfica en donde viven personas que comparten historia, cultura, aspiraciones, medios sociales y políticos, un ambiente con sus respectivos recursos naturales, medios productivos, económicos y de infraestructura que requieren ser encadenados para potenciar el desarrollo.

Este desarrollo implica la posibilidad de una convivencia armónica de los habitantes de una ciudad, y su integración entre sí y al medio construido.

Debe tenerse en cuenta que el desarrollo urbano es producto de una combinación de prestaciones y elementos tangibles (infraestructura y equipamientos) e intangibles (interrelaciones) que hacen posible el desarrollo pleno de la comunidad en su conjunto.

### Relación entre Crecimiento y Desarrollo

El desarrollo representa algo más que crecimiento pero se presenta de modo inseparable a él. Boisier determina como es que ambos conceptos (crecimiento y desarrollo) interactúan en un mismo proceso: "...no resulta posible concebir el desarrollo si no como un proceso más bien de dimensiones cualitativas basado en un proceso cuantitativo, como es el crecimiento económico. Por tanto si se desea explicar la presencia o la ausencia del desarrollo hay que comenzar por explicar el crecimiento; si no hay crecimiento no puede producirse el desarrollo"

Es entonces el crecimiento es parte importante del desarrollo mas no determinante del mismo, es decir, a pesar de ser dos procesos distintos pero dependientes entre sí, existe la posibilidad de que el

desarrollo no sea el esperado a pesar del crecimiento, esto explica la clasificación de los países en desarrollados y menos desarrollados.

**Territorio:** Se aborda el Marco territorial, atendiendo a que el Desarrollo Regional requiere de un espacio físico determinado con condiciones adecuadas para producirse.

La RAE<sup>2</sup> acepta las siguientes acepciones:

a) Porción de la superficie terrestre perteneciente a una nación, región, provincia, etc.; b) terreno (campo o esfera de acción); c) Circuito o término que comprende una jurisdicción, un cometido oficial u otra función análoga; d) Terreno o lugar concreto, como una cueva, un árbol o un hormiguero, donde vive un determinado animal, o un grupo de animales relacionados por vínculos de familia, y que es defendido frente a la invasión de otros congéneres. (Recuperado en: [www.rae.es](http://www.rae.es))

Las acepciones del diccionario son útiles pero insuficientes para especificar el concepto de territorio. Son útiles porque sus componentes físicos (geográficos) y administrativos son claves para el análisis. Pero desconocen dimensiones muy relevantes del territorio para este trabajo, entre ellas, las de posicionamiento, (percepciones que se hacen los pobladores o habitantes de un territorio sobre sus posibilidades y su relación con otros territorios), la conectividad que representa el grado de conexión entre entidades sociales y territoriales, y la identidad como el conjunto de los rasgos propios de una comunidad.

**Región:** Una Región es un término geográfico que en términos generales designa un área o extensión determinada.

*“Las regiones son definidas de manera abstracta delimitando áreas de una o más características comunes, ya sean de orden físico, humano o funcional”* ((Kayser, 1.966).

Cualquier área sub nacional que un país identifica como tal para fines de desarrollo o de planificación. El Paraguay designó un área de desarrollo de forma triangular para la cual se preparó un plan. (Kayser, 1.966)

Para Boisier el desarrollo de un territorio depende de la existencia, nivel y articulación de varios factores

que se encuentran presentes en casi cualquier territorio: Los actores presentes en el territorio; las instituciones; la cultura; los recursos materiales y el entorno.

Por lo anteriormente citado se realiza la caracterización de la situación del desarrollo en el área de estudio para lograr un diagnóstico, iniciando por el marco territorial.

Encarnación es la ciudad capital del departamento de Itapúa, y se ubica a orillas del Margen derecho del río Paraná. Es el principal centro administrativo, comercial y de servicios del departamento.

Históricamente las mayores densidades de población se registraron en la zona que actualmente ocupa el centro de la ciudad y las adyacencias. El proceso de expansión de la trama urbana se ha caracterizado por su espontaneidad. Este patrón de organización urbana, dio una vuelta de página a finales de los años 90, cuando a partir de la gradual concreción de obras de infraestructura y programas de intervención urbana, la ciudad comienza a experimentar transformaciones en su morfología bajo los efectos de la represa hidroeléctrica de Yacyretá y su incidencia en variadas acciones de intervención y desarrollo urbano. (Brites, 2.010)

La transformación urbanística que se viene dando en Encarnación con los trabajos realizados por la Entidad Binacional Yacyretá en el marco del PTY<sup>3</sup> atrae a las inversiones del sector privado. Varias obras de infraestructura edilicia ya culminadas y otras en proceso de ejecución marcan definitivamente la nueva ciudad de vanguardia en la región.

## Metodología:

El estudio realizado fue descriptivo buscando especificar propiedades importantes del grupo en estudio, decir cómo es y cómo se comporta. En este tipo de estudio se selecciona una serie de variables y mide cada una de ellas independientemente (HERNÁNDEZ, 1998).

La investigación buscó identificar características de la región en cuanto a su desarrollo urbano,

<sup>2</sup>RAE- Real Academia de la Lengua Española

<sup>3</sup>Plan de Terminación de Yacyretá

económico y socio- cultural, es decir el desarrollo físico y humano de la misma.

La muestra está representada por la ciudad de Encarnación y su área de influencia, es decir, el distrito Urbano y Rural.

Las variables de investigación consideradas fueron: Crecimiento físico del área de estudio; Aspectos sociales de la población; Niveles de alfabetización; Aspectos socio-económicos de la región. La investigación utilizó elementos de estudio de los tipos cualitativo y cuantitativo.

Las informaciones primarias: fueron obtenidas a través de las técnicas de observación directa y encuestas a pobladores, las que sirvieron para responder, principalmente, a las variables sociales. Las informaciones secundarias: se basaron en los registros documentales tales como: censos, catastro municipal, bibliografía, las que sirvieron para completar la información respecto a las variables físicas y socio-económicas.

La información obtenida fue sometida a un proceso de tabulación y análisis estadístico. Los datos cualitativos pertinentes, fueron agrupados por categorías de acuerdo a respuestas similares en expresiones breves de la idea central como lo sugiere Martínez (2004) y son presentados en forma narrativa, para la mejor comprensión del trabajo.

## Resultados y Discusión

Respecto al análisis de las características del crecimiento y desarrollo urbano de la ciudad de Encarnación, se tiene lo siguiente:

**Crecimiento físico:** El crecimiento del ejido urbano en la zona de Encarnación ha sido notorio en el periodo comprendido entre el año 2.002 al 2.012 analizándose los datos del Catastro Municipal y de los permisos de edificación otorgados.

En cuanto al uso de suelo en la zona en estudio tomándose los datos del Catastro Municipal en el periodo mencionado se advierte el aumento de edificaciones y loteamientos en un 82%.

Respecto al crecimiento físico de la ciudad se debe

considerar la influencia de las obras de reposición funcional realizadas por la Binacional Yacyretá.

El desarrollo urbano de la región representa la suma del crecimiento con cambios positivos que representan la mejoría de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad de Encarnación y su área de influencia, comparados con los de otras regiones del interior del país. El desarrollo de la infraestructura y los servicios urbanos ha sido notorio en el periodo del 2.002 al 2.012.

En cuanto a las características de la población del área en estudio se obtienen los siguientes datos: Un 66,28% de la población es urbana; está equilibrada con un 50% de hombres y de mujeres; más del 50% es menor de 20 años.

La población del distrito de Encarnación es una población en crecimiento, con una mayoría de niños y jóvenes lo que significa que la tendencia al crecimiento será continua y generará dinamismo en la región.

Encarnación presenta un alto porcentaje de alfabetización, sobre todo en lo que respecta a la educación media, donde el 75 % de la población comprendida entre 16 y 18 años, asiste a un centro de enseñanza; en el área urbana el 60% de los jefes de hogar tienen el ciclo de educación básica (primaria) concluido.

La formación terciaria técnica representa una oportunidad con salida laboral rápida para la población joven de la región, mientras que la formación universitaria ha crecido en el periodo 2.002 al 2.012 por la localización de nuevas universidades en la región posibilitando a la población la prosecución de sus estudios.

La población efectivamente ocupada en la región es del 80%. La principal actividad económica que sostiene a las familias del área urbana corresponde al sector terciario, mientras que en la rural corresponde al primario.

## Conclusiones y Recomendaciones

Con relación a la existencia de elementos que posicionan a Encarnación como polo de desarrollo regional se puede concluir:

Las características de crecimiento y desarrollo en la ciudad se han debido en gran medida por la evolución de la ciudad y de su localización estratégica.

Al respecto se recomienda planificar el futuro crecimiento de la urbanización de modo a no impactar negativamente en el entorno y hacer de la misma un área habitable sustentable para sus habitantes.

La composición actual de la población presenta un 50% de habitantes menores de 20 años, lo cual permite advertir la futura disponibilidad de población económicamente activa, lo que dará mayor dinamismo a la región.

En cuanto a los aspectos socio- demográficos se recomienda mantener la cohesión de los grupos primarios y secundarios tomando la cultura como un elemento diferenciador.

En el aspecto educativo se advierte que el 75 % de la población en edad escolar, asiste a un centro de enseñanza. Respecto al potencial de la existencia de población joven y en edad económicamente activa se recomienda invertir en educación, cultura e innovación.

En el aspecto económico se recomienda cambiar el paradigma de sociedad de intercambio, buscando diversificar en la producción, mejorar los servicios volcados al turismo y a la región, que permitan dar estabilidad al mercado de trabajo.

definición. En: George, Pierre. La Geografía Activa. Barcelona: Edit. Ariel, 1966

- MARTÍNEZ, M. 2004. Ciencia y arte en la metodología cualitativa. México, MX: Ed. Trillas.
- SEN, Amartya, 2.000 Development as Freedom. Oxford University Press

### Material Consultado en la Web:

- <http://www.misrespuestas.com/que-es-el-desarrollo.html>
- Pág. Web de la RAE [www.rae.es](http://www.rae.es)

### Otras Publicaciones:

- Cuadernos PNUD, Perú, 2.002: Organización Territorial

### Bibliografía Consultada:

- ALBURQUERQUE, Francisco, 1.997 Metodología para el Desarrollo Económico Local.
- BOISIER, Sergio. 1.997 El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial. Universidad de Santiago de Chile.
- BRITES Walter Fernando, 2.010 La costanera y los barrios de población relocalizada. Transformación urbana y distinción socio-espacial en la ciudad de Posadas, Argentina. CONICET-UNaM.
- HERNÁNDEZ, 1998. Metodología de la investigación. 2ª ed. México, MX: Mc Graw - Hill.
- KAYSER, Bernard. La región. Ensayo de